



Insurance and
Risk Finance
Facility

Construir agendas integradas de seguros agrícolas: **Un marco para la acción gubernamental**

Agosto de 2025



La iniciativa Resiliencia Financiera en la Agricultura (FRA, por sus siglas en inglés) es un proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través de su Iniciativa de Seguros y Financiamiento de Riesgos (IRFF, por sus siglas en inglés), en asociación con la Fundación Gates. FRA tiene por objetivo fortalecer la resiliencia financiera y las capacidades de adaptación de los pequeños agricultores frente a las adversidades relacionadas con el clima mediante el seguro agrícola. Esto incluye el diseño y la implementación de programas innovadores de seguros agrícolas, anclados en una agenda de desarrollo más amplia.

Este documento presenta un marco para la acción gubernamental destinado a institucionalizar el seguro agrícola. El marco se estructura en torno a pilares estratégicos, mecanismos de coordinación y metodologías de facilitación que permiten a los gobiernos integrar el seguro agrícola en las prioridades nacionales.

El documento se basa en hallazgos clave, evidencia y buenas prácticas de tres nuevos estudios encargados por el PNUD:

- Wageningen University & Research, *Global Impact Evidence of Agriculture Insurance on Development Outcomes*, 2025
- K.M. Dastur & Company Limited, *Institutionalizing an Integrated Agricultural Insurance Agenda to Create an Enabling Environment for the Development of Sustainable Agricultural Insurance Markets, De-risking the Agriculture Sector*, 2024
- Grant Thornton Bharat LLP, *Global Benchmark Study on Agriculture Insurance*, 2025
- Trilegal, *Global best practices – Comparative analysis report*, 2025.

El documento también incorpora aportes de las reuniones de la Comunidad de Práctica (CoP) de FRA del PNUD celebradas en 2024 en Goa (India) y en 2025 en Addis Abeba (Etiopía).

Los gobiernos tienen la oportunidad de transformar el seguro agrícola: pasar de pilotos fragmentados y modelos de negocio débiles a sistemas integrados y escalables. El marco que ofrece este documento faculta a quienes diseñan políticas para construir sectores agrícolas inclusivos y resilientes que protejan a los pequeños agricultores y respalden los objetivos nacionales de desarrollo.

Lea, comente, súpese.

Edgar Aguilar, Especialista en Resiliencia de Cadenas de Valor, PNUD-IRFF:
edgar.aguilar@undp.org

Enock Sing'oei, Especialista en Seguros Agrícolas, PNUD-IRFF: enock.singoei@undp.org

Emanuele Moretti, Oficial de Investigación, Conocimiento y Monitoreo, PNUD-IRFF:
emanuele.moretti@undp.org

Introducción

El cambio climático se acelera a un ritmo alarmante y los países de bajos ingresos soportan buena parte de sus consecuencias: sequías, inundaciones y otros desastres climáticos cada vez más frecuentes. Los agricultores de estos países se encuentran entre los más vulnerables, y el sector agrícola absorbe alrededor del 23% de todas las pérdidas económicas relacionadas con desastres.¹ Esto preocupa especialmente si se considera que, en las economías de bajos ingresos, la agricultura aporta más de una cuarta parte del PIB y emplea a más de la mitad de la fuerza laboral.²

Los pequeños agricultores también son centrales para la seguridad alimentaria nacional y mundial: producen alrededor de un tercio de los alimentos del mundo. Sin embargo, la mayoría carece de herramientas eficaces de gestión de riesgos como el seguro agrícola. A nivel global, menos del 20% de los 608 millones de pequeños productores están asegurados.³ La gran mayoría permanece sin cobertura: 97% en África subsahariana, casi 80% en Asia y alrededor de dos tercios en América Latina.⁴ La ausencia de herramientas de gestión de riesgos no solo afecta la resiliencia climática de los agricultores; también obstaculiza las inversiones públicas para la transición y la adaptación climática en el sector agrícola, minando los avances hacia sistemas alimentarios resilientes e integrados.

El seguro agrícola puede ayudar a los agricultores a manejar los impactos financieros del clima extremo, plagas, enfermedades y fluctuaciones de mercado. No obstante, en muchos países, los seguros agrícolas no han logrado escalar más allá de pilotos de corto plazo impulsados por donantes, desconectados de

las políticas nacionales, los mercados y los sistemas de financiamiento. Para cerrar esta brecha, el PNUD implementa la iniciativa Resiliencia Financiera en la Agricultura (FRA) en asociación con la Fundación Gates. El PNUD trabaja con socios públicos y privados en África, Asia y América Latina para fortalecer la resiliencia financiera y las capacidades de adaptación de los pequeños agricultores. FRA promueve agendas integradas de seguros agrícolas que alinean la política, la regulación, la ejecución de programas y el financiamiento.

Este documento presenta un marco de acción gubernamental para institucionalizar el seguro agrícola. Expone los arreglos institucionales, consideraciones de política pública y mecanismos de coordinación necesarios para insertar el seguro agrícola en agendas nacionales de desarrollo más amplias y posicionarlo como motor de resiliencia a largo plazo. El marco se organiza en pilares estratégicos, mecanismos de coordinación y metodologías de facilitación que permiten a los gobiernos integrar el seguro agrícola en sus prioridades nacionales.

Basado en buenas prácticas globales y experiencias de países, el marco orienta a las partes interesadas para desarrollar sistemas de seguros agrícolas inclusivos y resilientes. La institucionalización, tal como se concibe en el marco, es un proceso liderado a nivel nacional, donde los gobiernos alinean políticas, regulaciones, programas y mecanismos de financiamiento a sus contextos específicos de desarrollo. FRA del PNUD apoya a los gobiernos brindando asistencia técnica a lo largo del proceso de institucionalización.

1 FAO, *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience* (Rome, 2023). Available at <https://openknowledge.fao.org/items/cd76116f-0269-43e4-8146-d912329f411c>.

2 World Bank, "Agriculture, forestry, and fishing, value added (% of GDP) – Low income", DataBank. Available at <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=XM>; World Bank, "Employment in agriculture (% of total employment) (modeled ILO estimate) – Low income", DataBank. Available at <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=XM>.

3 FAO, "Small family farmers produce a third of the world's food", 23 April 2021. Available at <https://www.fao.org/newsroom/detail/small-family-farmers-produce-a-third-of-the-world-s-food/en>; ISF Advisors, "Protecting growing prosperity: Agricultural insurance in the developing world" (Washington, D.C., 2018). Available at https://isfadvisors.co/wp-content/uploads/2020/06/sep_2018_isf_syngenta_insurance_report_final.pdf.

4 IIED, "Making crop insurance work for small-scale farmers: A review of recent evidence", (London, 2025). Available at <https://www.iied.org/sites/default/files/pdfs/2025-04/22605iied.pdf>.

Etiopía: Institucionalización y la Unidad de Servicios de Finanzas Rurales

Durante las dos últimas décadas, Etiopía ha pilotado más de 15 modelos de seguros agrícolas para proteger a los pequeños agricultores de los riesgos climáticos. Pese a la variedad de pruebas, la mayoría no escaló. Las iniciativas estuvieron fragmentadas, con escasa coordinación entre organismos implementadores, aseguradoras y entidades gubernamentales, lo que generó duplicidades e ineficiencias. Además, la falta de infraestructura de datos robusta dificultó el desarrollo de productos de seguros precisos y adaptado a necesidades, mientras que, los bajos niveles de alfabetización financiera entre los agricultores redujeron la comprensión y adopción de los seguros. La ausencia de una estrategia unificada y de un mecanismo de coordinación impidió que los pilotos evolucionaran hacia soluciones sostenibles y a gran escala.

Para abordar estas barreras sistémicas en los mercados de financiamiento y seguros agrícolas, el Ministerio de Agricultura de Etiopía anunció en junio de 2025 la creación de la Unidad de Servicios de Finanzas Rurales (RFSU, por sus siglas en inglés). Con mandato ministerial, la unidad está estratégicamente ubicada para influir en las finanzas y seguros agrícolas desde el lado de la demanda, garantizando que las necesidades y realidades de diversos actores (pequeños agricultores, pastores, MIPYMES agropecuarias y agroempresas) se aborden de manera efectiva. Al mismo tiempo, la RFSU desempeña un papel catalizador para que la oferta brinde soluciones adecuadas mediante modelos de negocio sostenibles.

El papel estratégico de la RFSU se evidenció durante la elaboración de la Hoja de Ruta Nacional de Agrofinanzas de Etiopía (NAFIR, por sus siglas en inglés). La unidad colaboró estrechamente con el Banco Nacional de Etiopía, aportando comentarios críticos y tendiendo puentes en el relacionamiento con las partes interesadas. Como resultado, la RFSU fue invitada a integrar un comité permanente que supervisa la implementación de NAFIR.

La creación de la RFSU contó con apoyo técnico y financiero del PNUD y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), con apoyo puntual del Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). La iniciativa marca un avance significativo hacia la construcción de sistemas de finanzas y seguros agrícolas inclusivos, receptivos y resilientes en Etiopía.

¿Qué es una agenda de seguros agrícolas?

Una **agenda de seguros agrícolas** es un plan integral que alinea cuatro pilares estratégicos que enmarcan la colaboración entre el gobierno y la industria aseguradora para ofrecer soluciones eficaces a los pequeños agricultores y sus cadenas de valor. Estos pilares son:

1. **Política** de seguros agrícolas
2. **Regulación** de seguros agrícolas
3. **Programas** de seguros agrícolas
4. **Mecanismos de financiamiento** de seguros agrícolas

La agenda articula a múltiples partes (ministerios, reguladores de seguros, el sector asegurador, intermediarios especializados y otros actores de mercado) para ayudar a los pequeños agricultores

a gestionar los riesgos climáticos.

¿Qué es la integración del seguro agrícola?

En un contexto de riesgos crecientes, incluso los esquemas de gran escala en mercados maduros o de rápido crecimiento (como India y España) están revisando sus enfoques para sostener modelos de negocio y ofrecer soluciones con impacto a escala. Una **agenda integrada** va más allá de alinear los cuatro pilares: los incorpora en estrategias nacionales de desarrollo y se adapta a dinámicas políticas y de mercado en evolución.

Mediante esta integración, el seguro puede alcanzar a millones de pequeños agricultores, mejorar sus medios de vida y el medio ambiente, fomentar

incentivos conductuales para prácticas sostenibles y respaldar modelos de negocio resilientes para los actores públicos y privados, garantizando un impacto transformador a largo plazo.

El gobierno desempeña un papel fundamental:

- **Liderazgo estratégico (QUÉ):** Definir la visión, designar una institución para albergar la agenda, coordinar actores y alinear los cuatro pilares con agendas más amplias, para enmarcar la colaboración entre múltiples entidades públicas y la industria aseguradora bajo condiciones de mercado cambiantes.

- **Institucionalización (CÓMO):** Facultar a las instituciones y líderes locales para desarrollar procesos y estructuras que conviertan los planes y compromisos en acción, y crear los incentivos adecuados para mantener la participación, la integración y la ejecución efectiva de políticas, regulaciones, programas y financiamiento a fin de lograr escala, sostenibilidad e impacto.
- **Colaboración (QUIÉN):** Facilitar alianzas entre el sector público, la industria aseguradora y otros actores de la cadena de valor y del mercado para asegurar responsabilidades compartidas y resultados colectivos.

Recuadro 2

España: Alianza público-privada en seguros agrícolas

España cuenta con un sistema altamente desarrollado de seguros agrícolas, liderado por la Entidad Estatal de Seguros Agrarios (ENESA), bajo el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Creado en 1980 por la Ley 87/1978, el sistema opera como asociación público-privada, con subsidios significativos del gobierno a las primas y provisión privada de los productos.

La solvencia económica del sistema se protege mediante dos mecanismos clave:

1. Reaseguro provisto por el Consorcio de Compensación de Seguros, que cubre excesos de siniestralidad.
2. Un coaseguro de compañías, que asumen conjuntamente el riesgo en un esquema gestionado por Agroseguro (Agrupación Española de Entidades Aseguradoras de los Seguros Agrarios Combinados).

Agroseguro coordina a todas las aseguradoras que ofrecen seguros de cosecha en el esquema de coaseguro. Como entidad gestora, Agroseguro realiza funciones operativas centrales en nombre de las compañías del pool: emisión de recibos, cobro, recepción de siniestros y supervisión de peritajes, valoraciones y liquidaciones. Esta estructura asegura a los agricultores servicios eficientes, transparentes y confiables.

El sistema español se basa en un modelo mixto público-privado, donde la especialización de cada actor es esencial. En el sector público participan ENESA, el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa y los departamentos regionales de las comunidades autónomas. Del lado privado participan organizaciones profesionales agrarias, cooperativas agroalimentarias y el sector asegurador a través de Agroseguro.

El modelo de España demuestra cómo los roles especializados y las responsabilidades compartidas pueden ofrecer servicios eficientes y transparentes.

Metodología de facilitación: cómo el PNUD habilita la implementación

La institucionalización de una agenda de seguros agrícolas exige un enfoque multifacético y colaborativo, con esfuerzos coordinados de gobiernos, organizaciones internacionales, sector privado y comunidades locales. Dada su complejidad, se requiere una metodología específica que faculte a las partes interesadas a movilizar recursos, mejorar la toma de decisiones y crear incentivos para pasar del conocimiento a la acción. La metodología de facilitación es un componente crítico del marco de institucionalización: viabiliza la implementación del proceso.

La metodología de facilitación de FRA se ha desarrollado para apoyar a los actores nacionales en sus esfuerzos por institucionalizar el seguro agrícola, aprovechando la presencia local del PNUD a través de sus Oficinas de País. El enfoque ayuda a identificar los recursos que los actores necesitan para impulsar la institucionalización; y a evaluar y fortalecer su base de recursos (p. ej., capacidades, valores, tiempo, herramientas técnicas e influencia) disponible para lograr el objetivo (véase Anexo).

Institucionalizar una agenda integrada de seguros agrícolas es un proceso complejo y de largo plazo que requiere esfuerzos sostenidos y adaptativos. Solo ocurrirá si los responsables de política deciden avanzar, actúan en consecuencia y observan resultados lo bastante deseables como para justificar la inversión continua. A medida que cambian los contextos, riesgos y prioridades, la institucionalización debe mantenerse flexible y receptiva al cambio; esto exige aprendizaje, ajuste e innovación continuos.

En este contexto, **facilitación** se define como: el proceso de involucrar y habilitar a las partes interesadas para institucionalizar una agenda integrada de seguros agrícolas.

La metodología de facilitación del marco busca:

- Reconocer y aprovechar las contribuciones únicas de cada parte interesada;
- Motivar acciones que se basen en esos recursos;
- Fortalecer las bases de recursos para facilitar el logro de los resultados deseados.

Ofrece un enfoque estructurado para apoyar a las partes en la ejecución de tareas necesarias para implementar una agenda de institucionalización.

La premisa central es que el PNUD no diseña ni implementa directamente las soluciones, sino que faculta a otros para hacerlo. El PNUD trabaja junto a los actores, ayudándoles a identificar, acceder y movilizar los recursos necesarios para alcanzar la institucionalización; y a evaluar críticamente su base de recursos, identificar brechas y determinar qué actores pueden proveer los recursos que faltan. La metodología refuerza la necesidad de anclar los esfuerzos de implementación en la cultura local, la dinámica de mercado y las prioridades nacionales, asegurando acciones pertinentes y sostenibles.

Los cuatro pilares de una agenda de seguros agrícolas

Esta sección presenta principios clave (basados en buenas prácticas globales) para orientar la colaboración entre gobiernos y la industria aseguradora en los cuatro pilares de una agenda de seguros agrícolas: política, regulación, programas y financiamiento. El objetivo es asegurar que los pequeños agricultores sigan en el centro de las iniciativas.

1. POLÍTICA DE SEGUROS AGRÍCOLAS

Una política sólida:

- Define la visión del gobierno sobre el seguro agrícola como herramienta de gestión de riesgos y apoyo a las prioridades nacionales.
- Establece una institución dedicada a liderar la agenda de seguros agrícolas.
- Proporciona directrices para configurar estructuras regulatorias y habilitar un marco jurídico.
- Aclara el rol del gobierno en la implementación, incluido:
 - Apoyo financiero (como subsidios),
 - Agrupación de riesgos y reaseguro,
 - Gestión de datos y diseño de productos.
- Delinea una estrategia de financiamiento (propósito, uso y beneficiarios).

Recuadro 3

COLOMBIA: Política estratégica y subsidios

El gobierno de Colombia ha apoyado activamente el seguro agrícola mediante políticas que incentivan a las aseguradoras privadas a ofrecer cobertura, mientras el gobierno aporta subsidios a las primas.

El apoyo público inició en 1993 con la Ley de Seguro Agropecuario, que buscó promover el seguro de cosecha ligado al crédito, estableciendo la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario (CNCA) y el Fondo Nacional de Riesgos Agropecuarios (FNRA) para brindar reaseguro a las compañías que ofrecían seguros agrícolas.

Para impulsar la adopción, el gobierno autorizó subsidios a las primas. Con el tiempo, la CNCA aumentó los niveles de apoyo hasta:

- 60% del costo de la prima para cualquier agricultor;
- 70% para medianos y grandes agricultores con crédito de FINAGRO;
- Hasta 80% para pequeños agricultores con crédito de FINAGRO.

El enfoque de Colombia muestra cómo subsidios focalizados y estructuras legales pueden ampliar el acceso e incentivar a las aseguradoras.

Acciones clave para que los gobiernos establezcan una política integrada:

- Reconocer el papel del seguro agrícola en políticas, estrategias, planes y programas nacionales.
- Coordinar esfuerzos entre ministerios para asegurar coherencia y eficiencia.
- Asignar subsidios para seguros agrícolas con cargo al presupuesto de implementación de programas nacionales.
- Alinear la legislación intersectorial para apoyar la integración del seguro con otras políticas sectoriales. .

2. REGULACIÓN DE SEGUROS AGRÍCOLAS

Una regulación efectiva garantiza:

- Innovación y desarrollo de productos mediante arenas/sandboxes regulatorias.
- Marcos claros de asignación de riesgos entre actores del sector asegurador.
- Directrices para mecanismos de distribución eficaces y escalables.
- Incentivos y sanciones que promuevan buenas prácticas sectoriales.
- Requisitos de transparencia y mecanismos de quejas.
- Sólidos principios de protección al consumidor.
- Apoyo a la innovación de productos, incluyendo seguros paramétricos y otras soluciones adaptadas al clima.

Recuadro 4

INDIA: De las directrices a la integración legal

En India, la Pradhan Mantri Fasal Bima Yojana (PMFBY) protege a los agricultores contra pérdidas de cosecha ofreciendo seguro agrícola vinculado a los préstamos agrícolas de bancos comerciales. Cubre pérdidas por factores climáticos y biológicos para mantener la elegibilidad crediticia. PMFBY protege a más de 41 millones de agricultores y 62 millones de hectáreas (casi un tercio del área cultivada), ayudando a reducir el riesgo de las inversiones agrícolas y a transformar los sistemas alimentarios.

India ha construido un modelo maduro sin una ley específica, apoyándose en políticas y compromiso político sólidos. El esquema está integrado en prioridades nacionales (seguridad alimentaria, adaptación climática, inclusión financiera). Se guía por un manual operativo que define procedimientos y roles, y se empaqueta con programas de desarrollo agrícola para reducir costos y aumentar adopción.

El modelo incluye mecanismos inclusivos de financiamiento (subsidios a primas y enfoques alternativos) e involucra activamente al sector privado en agrupación de riesgos y reaseguro. Se utilizan herramientas de monitoreo y evaluación para medir impacto y orientar mejoras.

La experiencia de India demuestra que no es imprescindible una ley autónoma; más bien, la institucionalización, la integración en la planificación nacional y la adaptabilidad ante riesgos en evolución (especialmente climáticos) son claves para construir un sistema de seguros escalable y sostenible. Es una lección valiosa para otros países: una regulación estratégica, sin una ley independiente, puede conducir a impactos a gran escala.

Acciones clave para que los gobiernos establezcan una regulación integrada:

- Coordinar entre autoridades de datos y reguladores de seguros para sustentar el diseño de productos.
- Alinear los marcos regulatorios con buenas prácticas de otros países.

3. PROGRAMAS DE SEGUROS AGRÍCOLAS

Un programa bien estructurado:

- Define roles y responsabilidades entre gobierno e industria para el diseño, distribución y prestación.
- Involucra a proveedores especializados (gestión de datos, tarificación y modelización del riesgo).
- Establece mecanismos de reparto de riesgos mediante:
 - Aseguradoras nacionales
 - Reaseguro nacional, regional y global
 - Alianzas público-privadas respaldados por reaseguro
- Implementa el programa por fases (piloto, escalamiento, adopción plena).
- Integra el seguro agrícola a programas públicos y mecanismos de financiamiento existentes (extensión agrícola, subsidios a insumos, esquemas de crédito) para mejorar la adopción y la eficiencia operativa.
- Monitorea y evalúa los avances según una teoría de cambio predefinida y resultados esperados.

Recuadro 5

CHINA: Adaptación a realidades locales

El programa de seguros agrícolas de China es de los más grandes del mundo, con primas que alcanzaron 21.000 millones de dólares en 2024. Este logro se atribuye en gran medida a un liderazgo político fuerte y a un mecanismo robusto de subsidios, en el que el gobierno central cubre 40% de las primas, los gobiernos provinciales 20% y los locales hasta 15%, quedando el resto a cargo de los agricultores.

El programa atiende riesgos regionales específicos, con productos adaptados a las prácticas locales. Por ejemplo, se ofrece seguro de cultivos en las principales provincias productoras de cereales y seguros pecuarios en regiones pastoriles. Como resultado, el gobierno ofrece 270 variedades de seguros.

El gobierno adopta un enfoque proactivo y adaptativo, lanzando pilotos para probar y perfeccionar productos antes del escalamiento. Esta implementación escalonada garantiza respuesta a las diversas necesidades a lo largo de zonas agroclimáticas.

La metodología de China permite escalabilidad y flexibilidad, respondiendo a riesgos emergentes como el cambio climático y la volatilidad de mercados. La iniciativa se fortalece con marcos regulatorios sólidos y asociaciones público-privadas, incluyendo 35 aseguradoras y una reaseguradora agrícola nacional establecida en 2020, que asume alrededor del 20% del riesgo.

El éxito de China radica en el diseño regionalizado y la implementación por fases, respaldados por liderazgo político y financiamiento sólidos.

Acciones clave para los gobiernos a fin de establecer un programa integrado:

- Vincular el seguro agrícola con servicios o productos que se ofrecen a los pequeños agricultores como parte de la implementación de programas nacionales.
- Reconocer, con base en evidencia, la contribución del seguro agrícola al logro de resultados predefinidos de los programas nacionales.
- Contribuir al financiamiento de primas para una solución de seguro agrícola

Acciones clave para proveedores privados:

- Vincular el seguro agrícola con servicios o productos ofrecidos a los pequeños agricultores dentro de sus modelos de prestación.
- Reconocer, con base en evidencia, la contribución del seguro agrícola al logro de resultados predefinidos de sus modelos.
- Aportar al financiamiento de primas de la solución.

4. MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO DEL SEGURO AGRÍCOLA

Elementos clave:

- Identificar fuentes de financiamiento:
 - Asignaciones presupuestarias nacionales
 - Concesiones de donantes, fondos globales y sector privado
 - Deuda de bancos de desarrollo o inversionistas de impacto
- Gestionar financiamiento en distintos niveles:
 - Administración pública
 - Industria aseguradora e intermediarios
- Asignar fondos para:
 - Subsidios inteligentes a primas
 - Cobertura de riesgos catastróficos
 - Infraestructura (datos y desarrollo de productos)
- Asegurar sostenibilidad financiera y escalabilidad.

Recuadro 6

SENEGAL: Mecanismos de financiamiento colaborativos

En Senegal, la Compañía Nacional de Seguros Agrícolas (CNAAS, por sus siglas en inglés) opera bajo un sólido modelo público-privado, con la propiedad distribuida así: 37% gobierno, 52% aseguradoras privadas, 7% organizaciones de productores y 1% inversionistas privados nacionales. Esta estructura amplía significativamente el acceso al seguro agrícola en todo el país.

El gobierno desempeña un rol central al proporcionar subsidios a las primas, reduciendo el costo para los pequeños agricultores. Este apoyo se complementa con contribuciones de socios para el desarrollo (incluido el Banco Mundial y otros donantes) que aportan reaseguro y asistencia técnica. Este enfoque colaborativo alivia la carga financiera de las aseguradoras privadas y fortalece la sostenibilidad del sistema.

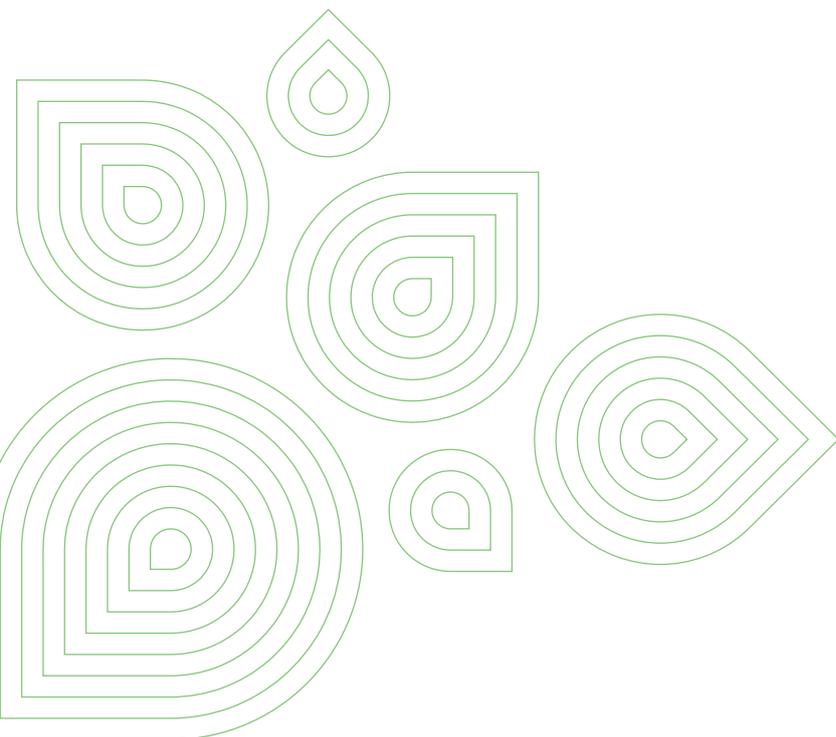
Senegal también adoptó mecanismos de financiamiento soberano de riesgos para complementar su estrategia micro a nivel de agricultores. El país participa activamente en la Capacidad Africana de Riesgo (ARC, por sus siglas en inglés), una iniciativa continental que ofrece seguro paramétrico contra sequías y otros desastres climáticos a los Estados miembros de la Unión Africana.

Mediante la combinación de subsidios públicos, experticia privada y apoyo de donantes, la CNAAS permite que más de 500.000 pequeños agricultores accedan a cobertura asequible. Este enfoque integrado fortalece la resiliencia frente a riesgos climáticos y fluctuaciones de mercado.

El modelo de Senegal ofrece un ejemplo convincente de cómo el apoyo fiscal coordinado y los mecanismos financieros innovadores pueden impulsar el desarrollo agrícola y la gestión eficaz del riesgo.

Acciones clave para que los gobiernos establezcan un mecanismo de financiamiento integrado:

- Movilizar múltiples fuentes de financiamiento, incluidas:
 - Presupuestos públicos y mecanismos de finanzas públicas
 - Donaciones de fundaciones
 - Financiamiento de fondos globales de clima y desarrollo
 - Préstamos concesionales e instrumentos de deuda
 - Inversión privada a través de la integración en cadenas de valor
- Garantizar la sostenibilidad de largo plazo mediante políticas de apoyo que protejan y estabilicen los mecanismos de financiamiento.



Plan de acción gubernamental para institucionalizar el seguro agrícola

Para institucionalizar el seguro agrícola como motor de resiliencia financiera y adaptación climática, los gobiernos deben actuar de manera deliberada y coordinada en los cuatro pilares. Dada la diversidad de contextos y mercados, estas acciones deben adaptarse al rol que el gobierno decida desempeñar en el mercado de seguros agrícolas, a sus objetivos de desarrollo y al grado de madurez del sector asegurador, en el corto, mediano y largo plazo.



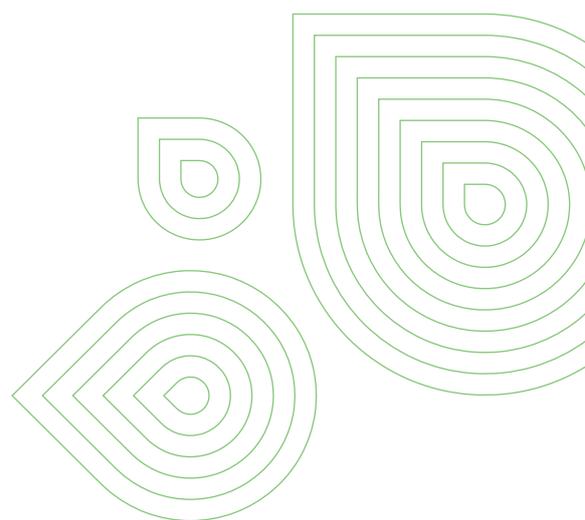
Conclusión

El seguro agrícola puede desempeñar un papel clave en la reducción del riesgo de las inversiones necesarias para transformar los sistemas alimentarios. Al mitigar la exposición a choques climáticos y de mercado, los mercados de seguros complementan el financiamiento agrícola y la transformación de los sistemas alimentarios, reduciendo el riesgo sistémico en las economías rurales y fortaleciendo la resiliencia.

Una agenda integrada (que incorpore política, regulación, programas y financiamiento en las estrategias de desarrollo y se adapte a la dinámica de mercado) puede proporcionar instrumentos estratégicos para avanzar en un marco de política agroalimentaria que responda a las necesidades de las finanzas agrícolas en contextos complejos e interdependientes.

La acción apropiada del gobierno es clave para aumentar la participación del sector privado: los instrumentos de seguros pueden habilitar el crédito del sector privado al reducir la exposición al riesgo mediante mecanismos como: fondos regionales de riesgos, esquemas de reaseguros respaldados por el Estado, subsidios focalizados y la provisión directa de productos adaptados (p. ej., paramétricos) que ofrecen pagos rápidos según disparadores predefinidos. Los subsidios bien diseñados generan incentivos para que aseguradoras comerciales entren al mercado, aumenten la competencia, diversifiquen productos, fomenten la innovación y amplíen la cobertura entre poblaciones agrícolas vulnerables.

Al asumir el liderazgo a lo largo de los cuatro pilares de una agenda integrada de seguros agrícolas, los gobiernos pueden transformar el seguro agrícola: de pilotos fragmentados y modelos débiles a sistemas integrados y escalables. El plan de acción presentado faculta a los responsables de políticas para construir mercados de seguros agrícolas inclusivos y resilientes que protejan a los pequeños agricultores y apoyen las metas nacionales de desarrollo.



ANEXO:

The 9Buckets Framework

Dentro del marco de facilitación de FRA, el Marco de las 9 Cubetas (9Buckets Framework) es una herramienta clave para apoyar la gestión estratégica de recursos.

Diseñado para ser simple y práctico, ayuda a las partes interesadas a comprender, evaluar y gestionar los recursos necesarios para alcanzar sus metas. Puede aplicarse por personas, grupos o instituciones para analizar su propia base de recursos, así como, para comprender y potencialmente contribuir a la base de recursos de otras partes.

El marco identifica nueve tipos de recursos, cada uno representado por una “cubeta”. Conjuntamente, conforman una base de recursos integrales. Cuando las partes poseen la combinación adecuada de recursos para decidir estratégicamente y actuar con eficacia, están bien posicionadas para lograr sus objetivos. Si los recursos faltan o están desalineados, alcanzar el éxito se vuelve más difícil.

El 9Buckets Framework ofrece una lente para entender y gestionar la base de recursos orientada a resultados. Puede ser necesario agregar recursos (p. ej., evidencia), eliminar (p. ej., supuestos inexactos), fortalecer (p. ej., la capacidad de presentar un caso de negocio), aprovechar (p. ej., una asignación presupuestaria que debe ejecutarse en 2025) o mitigar (p. ej., una posición jerárquica que limita la capacidad de decisión).

Cubeta	Ejemplos
 Habilidades y hábitos	Capacidad para presentar el caso de negocio del seguro agrícola a diferentes actores. Capacidad para construir y mantener relaciones saludables con las partes interesadas. Capacidad para adaptar contenidos del paquete de recursos de aprendizaje a las necesidades de los interlocutores.
 Información y conocimiento	Evidencia de que el seguro agrícola puede incidir en resultados de desarrollo. Ejemplos de una agenda integrada de seguros agrícolas. Conocimiento de estrategias para fortalecer cada cubeta de recursos.
 Valores y actitudes	Convicción de que el seguro agrícola puede influir en resultados prioritarios de desarrollo. Autoconfianza como facilitador/a. Apertura a la experimentación y la innovación.
 Diálogo y apoyo	Relaciones e interacciones con otros facilitadores. Retroalimentación de facilitadores con experiencia. Socios con quienes practicar la facilitación.
 Control e influencia	Mandato para facilitar. Oportunidades para aportar recursos que influyan en los resultados deseados. Oportunidades para involucrar o aportar recursos a otros actores con capacidad de influencia
 Herramientas e infraestructura	Mapa del proceso de institucionalización. Comunidad de Práctica. Paquete de recursos de aprendizaje.
 Recompensas y sanciones	Reconocimiento por lograr resultados mediante la facilitación. Visibilidad. Criterios que vinculan la financiación futura al logro de resultados.
 Tiempo y energía	Tiempo para impulsar o habilitar la acción de otros. Tiempo para fortalecer las propias habilidades de facilitación. Energía para escuchar activamente.
 Dinero	Presupuesto para apoyar la implementación de actividades de otros. Fondos para experimentación e iteración. Fondos para convocar a las partes interesadas.



Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo
One United Nations Plaza
New York, NY 10017

www.undp.org

© PNUD 2025

